# 《工业转型升级规划 (2011-2015 年)》中期评估报告

"十二五"以来,在党中央、国务院的正确领导下,工业、通信业和信息化领域深入贯彻科学发展观,认真落实中央的各项战略部署和方针政策,积极做好《工业转型升级规划(2011-2015年)》(以下简称《规划》)实施工作。经过两年半的努力,《规划》实施总体进展顺利,重点目标任务积极稳步推进,取得了阶段性成效。"十二五"后期,国内外宏观环境、经济形势和发展条件发生了较大变化,发展的不确定性因素增多,必须采取更加有力措施,确保《规划》提出的各项目标任务全面完成。

# 一、《规划》主要指标完成情况

《规划》从经济运行、技术创新、产业结构、两化融合、资源节约和环境保护 5 个方面提出了 16 个主要指标共 20 个具体指标。截止今年上半年,大部分指标完成情况较好,部分指标完成进度滞后。

——**经济运行方面。**"十二五"前两年,全部工业增加值 平均增速为 9%,高于《规划》预期 8%的年均增速。今年上 半年,全部工业增加值同比增长 7.3%,预计全年增长 7.5% 左右。全员劳动生产率年均提高 8.5%<sup>1</sup>, 低于预期指标 1.5 个百分点。

——技术创新方面。2012年,规模以上企业 R&D 经费内部支出占主营业务收入比重为 0.77%,较 2010年提高 0.08个百分点;企业研发经费支出占全社会比重达 76.2%,较"十一五"期末提高 2.8个百分点;国内企业发明专利授权量已达7.8 万件,是 2010年的 2.2 倍。

一产业结构方面。战略性新兴产业保持快速增长,工业设计、信息技术服务、节能环保服务等生产性服务业发展水平不断提升。2012年,汽车、船舶前10家产业集中度为87.3%和50%,分别比2010年提高了1和1.1个百分点;钢铁产业集中度为45.9%,比2010年下降了2.7个百分点;区域结构调整步伐加快,中西部地区工业增加值占比达45%,比2010年提高了2.4个百分点。

——两化融合方面。2012年底,主要行业大中型企业数字化设计工具普及率达 72.4%,主要行业关键工序数控化率59.6%,分别比 2010年提高了 10.7 和 7.5 个百分点;主要行业大中型企业 ERP 普及率达 62.7%。

——资源节约和环境保护方面。2012年,规模以上工业单位增加值能耗较 2010年下降 10.47%,今年上半年同比下降 5.76%;规模以上工业企业单位工业增加值用水量降至 76

<sup>1</sup> 在全员劳动生产率计算过程中,"从业人员年平均人数"由"第二产业就业人数"近似代替。

立方米,比 2010年减少 29 立方米。据初步测算,"十二五"前两年,工业化学需氧量下降 22.1%,工业二氧化硫排放总量增加 2.5%,工业氨氮排放总量下降 3.3%,工业氮氧化物排放总量增加 13.1%。2012年,工业固体废弃物综合利用率达到 60.9%,较 2011年提高 1个百分点。

总的看, 工业增加值增速、规模以上企业单位工业增加 值能耗下降、单位工业增加值用水量下降、化学需氧量等 4 个指标完成进度好于预期,全员劳动生产率、规模以上企业 R&D 经费内部支出占主营业务收入比重、汽车行业前 10 家 集中度、主要行业大中型企业数字化设计工具普及率、主要 行业关键工艺流程数控化率等指标基本按进度推进,预计到 2015 年上述相关指标能够完成规划目标;钢铁行业前 10 家 集中度、船舶前十强产业集中度、工业二氧化硫排放量以及 氨氮、氮氧化物排放量等指标完成进度滞后, 部分指标出现 反向变动趋势,实现"十二五"目标面临较大压力。关于工 业增加值率、拥有科技机构的大中型工业企业比重、战略性 新兴产业增加值占工业比重、单位工业增加值二氧化碳排放 量指标,由于暂缺少年度统计数据,目前未能开展测算评估; 工业固体废弃物综合利用率指标,由于环保部对数据按新口 径进行了较大修订,已不能与规划文本中 2010 年的数据基 数进行简单比较。

规划主要指标完成情况详见附表 1。

### 二、重点任务完成情况

"十二五"以来,面对复杂多变的国际经济形势和国内经济发展出现的新矛盾、新问题,全国工业和信息化系统紧紧围绕规划确定的主题主线,逐项分解落实各项目标任务,先后制定实施了一系列行动计划、重点工程和政策措施,工业结构调整和转型升级取得积极进展。

### (一)自主创新能力明显增强

企业创新主体地位进一步增强,组织实施了一批重大成 果转化项目,促进创新要素向企业集聚。2012年,规模以上 工业企业研发投入强度达 0.77%2。截至目前, 已建立国家级 企业技术中心 887 个、国家工程技术研究中心 327 个,分别 比 2010 年增加了 58 个和 63 个; 公布了 3 批共 211 家国家 技术创新示范企业。共性及关键核心技术取得重大突破,载 人航天、探月工程、载人深潜、超级计算机、高速铁路装备、 北斗卫星导航等实现重大技术突破,首艘航母"辽宁号"交付 使用,煤炭直接液化等现代煤化工技术实现产业化发展。知 识产权战略取得积极进展,启动了"产业知识产权风险评估 与预警工程"和"工业企业知识产权创造运用能力培育工程", 加快工业和信息化行业知识产权数据平台建设。PCT(国际 专利合约)专利申请量已位居全球第4位。国际标准化工作 获重大突破,我国主导的"物联网概述"成为ITU发布的第一

<sup>2 2010</sup>年,大中型工业企业研发投入强度为 0.93%; 此后统计口径发生变化,改为统计规模以上工业企业。

个物联网国际标准,主导制定的TD-LTE成为第四代移动通信国际标准。

# (二) 企业技术改造取得积极成效

健全了技术改造的政策体系和长效机制,推动出台《国 务院关于促进企业技术改造的指导意见》(国发〔2012〕44 号),发布了《工业转型升级投资指南》,各地也制定了近 百项技术改造配套政策, 进一步加大了对技术改造工作的指 导和支持力度。企业技术改造投资快速增长,2012年工业企 业技术改造完成投资 6.7 万亿元, 较 2010 年增长了 55.8%, 占工业投资的比重达 42.8%; 2013 年上半年, 技术改造投资 3.2 万亿元, 同比增长 20.2%。重点行业工艺技术装备水平 明显提高,2012年新型干法水泥熟料生产能力占比达92%, 焦化行业炭化室高度 5.5 米及以上大型先进焦炉产能占比 40%, 分别比 2010 年提高 11 和 10 个百分点; 大规模动物细 胞培养系统、无菌隔离装置、注射剂"吹灌封"三合一设备 得到推广应用,制药装备行业技术水平显著提高;汽车覆盖 件模具取得明显突破。工业投资结构和经济社会效益不断优 化,每百亿元技改项目投资实现新增销售收入324亿元,新 增利润 45 亿元,新增就业 2 万人。东部地区战略性新兴产 业投资增速明显加快,普遍高于工业平均增速 4-5 个百分点。

### (三)信息化水平明显提升

下一代信息基础设施建设快速推进,2012年底光纤宽带 网络和 3G 网络已覆盖全国所有城镇, 行政村通宽带比例达 到 87.9%; 2013 年 6 月底, 互联网普及率达 44.1%。TD-LTE 技术标准和研发产业化取得不断进展, IPv6 小规模商用试点 稳步推进。三网融合试点范围不断扩大,覆盖到31个省(区、 市)的 54 个地区(城市)。重点行业和骨干企业信息化应 **用不断深化**,钢铁、化工、汽车、船舶、航空等主要行业大 中型企业数字化设计工具普及率、关键工序数控化率明显提 升, ERP、SCM、CRM 等信息系统在石化、建材、食品、轻 工等行业应用也不断深化。钢铁、石化、航空、电子等领域 骨干企业基于信息化的业务集成、管控衔接、产销一体化等 已经达到全球先进水平。电子商务交易额快速增长,2012年 电子商务交易总额达 8.06 万亿元, 较 2010 年增长了 79.1%; 第三方支付业务发展多元化趋势明显,2012年底共223家企 业获得第三方支付牌照; 电子认证、网上支付、物流配送等 支撑体系建设快速推进,截至2013年6月,有效电子认证 证书持有量合计19546万张。

## (四)绿色低碳发展取得积极进展

节能减排约束和引导不断强化,实施百项能效标准推进工程,发布了31项能耗限额以及18项能效等级国家强制性标准;发布了节能机电设备推荐目录、高耗能落后机电设备淘汰目录。制定了工业节能、工业清洁生产等4个专项规划,

出台了发展工业产品生态设计指导意见以及有色金属行业 节能减排指导意见。节能与绿色发展专项行动有序推进,开 展了钢铁等6个重点行业重点用能产品能效对标达标,实施 电机能效提升计划,开展"能效之星"评价活动,实施了轻型 汽车、重型汽车燃料消耗量管理,推行内燃机产品燃油消耗 限值标准制度,推进全国工业能耗在线监测系统建设。支持 重点用能企业建设了239个企业能源管理中心。清洁生产取 得积极进展,发布了33个行业清洁生产技术推行方案,公 布了44家清洁生产示范企业名单,已建成运行的39个清洁 生产应用示范项目和 35 个推广示范项目, 可实现节水 2230 万吨/年、节能 60 万吨标煤/年,消减化学需氧量、氨氮、氮 氧化物排放约 6100 吨/年、1800 吨/年和 935 吨/年, 消减二 氧化硫排放约 1.1 万吨/年。资源综合利用和循环经济发展加 快,推进 12 个试点地市开展工业固废综合利用基地建设, 发布废钢铁加工、再生铅、废旧轮胎综合利用等行业准入条 件。推进再制造试点示范,发布了3批再制造产品目录,促 进再制造产业健康有序发展。发布第一批 23 项工业循环经 济重大示范工程,促进形成资源循环利用产业模式。积极推 动工业节水,研究提出高耗水行业用水标准,组织编制重点 工业行业用水效率指南,提出节水企业评价方案。2012年规 模以上工业企业单位工业增加值用水量降至 76 立方米。海 **汰落后产能取得实质性进展**,2011-2013 年, 共发布 6 批淘

汰落后产能企业名单,涉及 19 个行业 6500 多家企业,预计 2013 年底可完成"十二五"淘汰任务 90%以上。其中,淘汰炼铁落后产能约 4500 万吨、炼钢 4500 万吨、焦炭 6100 万吨、铁合金 700 万吨。淘汰落后产能工作制度和政策体系基本建立。

# (五)质量和品牌战略稳步推进

企业质量主体责任进一步落实,组织开展了"中国工业 企业质量信誉承诺活动",印发了规范工业产品质量企业自我 声明的实施意见,食品企业诚信体系建设取得积极进展、婴 幼儿配方奶粉"双提"行动方案等政策文件。企业质量安全 **管理水平稳步提升**,印发在工业企业深化推广先进质量管理 方法的若干意见,两年来组织 60 多万人次质量管理培训; 树立了 76 家全国性质量标杆和一批地方和行业质量标杆。 工业产品实物质量水平稳步提升,2012和2013年重点组织 地方和行业围绕产品全寿命周期的质量能力建设、关键原材 料和基础零部件加工工艺和可靠性水平提升方面开展质量 攻关活动。自主品牌培育取得积极成效, 印发了加快我国工 业企业品牌建设的指导意见、品牌培育管理体系实施指南和 评价指南等文件。指导403家全国性品牌培育企业试点,树 立了 36 家品牌培育示范企业,开展品牌竞争力指数评价, 树立了 152 个行业第一品牌。2012 年, 进入世界品牌 500 强 的工业企业已有7家。工业企业社会责任建设取得积极进展,

指导有关协会制定和发布了工业企业社会责任指南实施手册、社会责任评价指标体系等,为广大工业企业履行社会责任提供指引。2012年发布社会责任报告的企业达 1500 家。

# (六)大企业和中小企业协调发展

企业兼并重组政策环境不断完善,制定了加快推进重点 行业企业兼并重组的指导意见;据不完全统计,2012年上市 企业兼并重组案件数达 2967 件, 比 2010 年增长 33.9%。中 小企业专项资金稳步增长,2012年国家中小企业专项资金规 模达到 141.7 亿元, 较上年增长 10.1%, 资金进一步向小微 企业和中西部地区倾斜;中央财政安排资金 150 亿元,依法 设立国家中小企业发展基金,其中2012年已安排资金30亿 元。公共服务平台建设快速推进,已累计培育和认定了 307 个国家中小企业公共服务示范平台,省级中小企业公共服务 示范平台达 1600 多家。中小企业减负工作取得进展,提高 了企业增值税、营业税起征点;将减半征收企业所得税政策 范围扩大到年应纳税所得额低于6万元(含)的小型微利企 业;清理取消了31项涉企行政事业性收费和253项省级政 府涉企行政事业性收费。融资环境不断改善,2012年全国中 小企业信用担保机构达 4374 家,担保余额 1.6 万亿元;落实 民间投资 36 条,鼓励民间资本进入移动转售、宽带接入、 网络托管等电信重点业务领域。企业管理和企业家队伍建设 不断加强。实施中小企业银河培训工程和中小企业经营管理 领军人才培训计划;通过实施中小企业管理提升计划,鼓励引导咨询机构为小微企业提供管理诊断或咨询服务,引导中小企业提高经营管理水平。

### (七)工业空间布局不断优化

产业转移有序推进,发布了《产业转移指导目录(2012 年本)》,开通了国家产业转移信息服务平台,东部沿海地区 向中西部地区产业转移步伐加快,东部沿海省市区域内产业 转移有序推进。2012 年,中、西部地区规模以上工业增速分 别快于东部 2.5 和 3.8 个百分点。工业空间布局不断优化, 以国内资源为主导的钢铁工业布局逐步向国际、国内资源并 举和贴近市场的战略布局转变;有色、化工等行业上下游一 体化进程加快。国家新型工业化产业示范基地创建取得积极 成效,2012 年,231 家国家新型工业化产业示范基地实现工 业增加值 4.97 万亿元,占全国规模以上工业增加值的 1/4; 实现利润总额占全国规模以上工业企业利润总额的比重超 过 25%,有效发明专利数量占全国的 20%以上,全员劳动生 产率比全国工业平均水平高出一倍。

## (八)对外开放层次和水平显著提升

进出口贸易结构不断优化,2012年全国机电产品进出口总量达 1.96万亿美元,占外贸总值的 50.7%;一般贸易进出口总额达 20098 亿美元,占外贸总值的 52%,比 2010年提高了 2个百分点。部分加工贸易行业已由单纯的代加工向代

设计和代加工一体化转换。工业领域利用外资水平不断提高,2012年制造业外商直接投资达489亿美元,占全国实际利用外资的43.1%,投资方向逐渐向战略性新兴产业、先进制造业方向转移;外商投资扩展至中部及西部地区,促进了区域协调发展。企业"走出去"步伐不断加快。2012年,我国境内投资者共对全球141个国家和地区的4425家境外企业进行了直接投资,累计实现非金融类直接投资772.2亿美元,同比增长28.6%。

### 三、重点行业领域发展情况

"十二五"以来,编制实施了重点行业发展规划,配套出台了促进产业优化升级的相关政策措施,战略性新兴产业和生产性服务业加快发展,船舶、汽车、冶金、建材、石化、轻纺、电子信息等重点产业的核心竞争力不断增强。

# (一)装备制造业整体实力不断增强

2012 年规模以上装备制造企业工业增加值同比增长 8.4%,2013 年上半年规模以上装备制造企业工业增加值同比 增长 9.5%。基础工艺、基础材料、基础元器件研发和系统集 成水平明显提升,大型高质量铸件的材料冶炼与成型控制技术获重大突破,航空用材料的挤压工艺研究取得长足进步, 船用气瓶高强钢管材及钛合金管材填补了国家战略空白。重 大技术装备国产化取得进展,千万吨炼油智能控制系统、千 万吨级大型煤炭综采成套设备、百万吨乙烯压缩机组、 1000kV 特高压交流和±800kV 直流输变电成套设备、城市生化垃圾智能化处理装备等一批产业急需的重大技术装备研制成功,重大技术成套装备自主研发能力大幅提升。

#### 专栏1: 装备制造业发展取得的主要进展

**关键基础零部件及基础制造装备。**数控机床与基础制造装备行业技术水平明显提升,大型汽车覆盖件自动冲压线等10多种设备基本实现进口替代,高速龙门五轴加工中心等20多种产品与进口产品水平已基本相当。装备制造业先后为核电、大飞机、点火工程等七个重大专项和四代战机、战术导弹等一批国家重点工程提供关键制造装备。

**重大智能制造装备。**一部分核心关键智能技术获得突破,工业机器人和传感器等智能测控装置的应用范围不断扩大,一批数字化车间进入实施阶段,机场行李分拣系统、大型煤炭综采智能控制装备、城市轨道交通大型综合智能测控系统、大型石油炼化控制系统、大型非金属智能化破碎分选生产线等一批国内首台套成套装备研制成功并投入运行。

**节能和新能源汽车**。截至2012年底,共有97家企业的628款节能与新能源汽车纳入"推荐车型目录",在25个示范城市共推广示范车辆2.74万辆,建成174座充(换)电站、8100多个充电桩(站外充电桩),我国已成为世界上投运新能源汽车充电设施最多的国家。出台了61项相关标准,初步构建了电动汽车标准体系框架。

船舶及海洋工程装备。2012年,全国造船完工量、新接订单量、手持订单量分别占世界市场份额的40.7%、43.6%和41.5%,均居世界第一位。目前,已具备全系列主流船型的自主设计建造能力,掌握了液化天然气船等高技术船舶的自主设计技术,实现了批量建造;自主品牌中速柴油机等关键设备研制成功并实现装船。已经具备600米以内浅海油气开发装备的自主设计建造能力,600-3000米深海装备的设计建造能力不断提升,成功研制3000米半潜式钻井平台、深水工程勘察船、深水铺管船等高端产品。

能源装备。自主设计制造的600MW 超临界火电机组达到国际先进水平,1000MW 超超临界火电机组研制成功。光伏电池制造达到世界先进水平,形成了包括硅材料及硅片、光伏电池及组件、逆变器及控制设备的完整制造产业体系。国产6.5MW 海上风机正式下线。二代改进型核电成套装备国产化率已近80%,三代核电成套装备国产化率接近70%。

工程机械。高性能全地面起重机、400米以上超高压泵送混凝土成套设备、86米混凝土 臂架泵车等一批重大装备研制成功,三一集团、徐工集团分别成功收购全球混凝土机械巨头 普茨迈斯特和德国混凝土巨头施维英。目前,已形成了完整的技术体系,产品门类覆盖全面。

# (二)原材料工业结构调整取得积极进展

主要产品产量低速平稳增长,钢材、水泥、炼油、乙烯、 化肥、农药等多数大宗化工产品产量位居世界前列。行业技 术进步步伐加快,自主开发的超强化悬浮铜冶炼工艺居世界 领先地位,百万千瓦级核电用银合金控制棒研制成功,千吨级芳纶产业化项目成功投产并稳定运行。重点行业结构调整取得成效,钢铁行业布局北重南轻的问题得到缓解;2012年合成材料和有机化学原料制造业产值占化工行业比重分别达到18.2%和16.3%,较2010年分别提高2.6和1.8个百分点;轮胎子午化率达到87.4%;混凝土及水泥制品行业快速发展。重点产品能耗水耗不断下降,2012年重点统计钢铁企业吨钢综合能耗、吨钢耗新水分别降至602.7千克标煤和3.75吨;铜冶炼、电解锌综合能耗分别下降到325千克标准煤/吨和912千克标准煤/吨。

#### 专栏 2: 原材料工业发展取得的主要进展

钢铁。2012年,粗钢产量达 7.2 亿吨,比 2010年增长 14.3%。2012年底,我国高强钢筋在钢筋产量中所占比重达到 58%,在房屋建筑领域的应用比例达到 50%,比 2010年提高 18 个百分点。大型变压器用高磁感取向硅钢、轿车用超高强钢板、发电设备用耐高温高压锅炉管等高档特种钢材国产化率不断提高;湛江、防城港精品钢铁基地启动建设,首钢、重钢、大连钢厂等城市钢厂搬迁基本完成。

**有色金属。**2012 年,十种有色金属产量达 3672.2 万吨,比 2010 年增长 16.5%。超强化 悬浮铜冶炼工艺居世界领先地位,高铝粉煤灰提取氧化铝技术基本实现了产业化,异性阴极 电解槽等低电压节电技术得到了广泛推广,7000 系铝合金强韧化热处理创新技术研发成功。铜冶炼、电解锌综合能耗分别下降到 325 千克标准煤/吨和 912 千克标准煤/吨。

**石化及化学工业**。我国千万吨级炼油和百万吨级乙稀炼化一体化基地数量进一步增加。 80万吨/年石脑油蒸汽裂解制乙稀成套工艺技术成功实现产业化,40万吨级聚丙烯双环管反 应器成功实现国产化,国内自主研发的甲烷气化、煤制乙二醇等技术趋于完善。

**建材工业。**2012年,水泥产量 22.1 亿吨,比 2010年增长 17.6%。水泥窑协同处置技术、脱硝减排技术、玻璃在线低辐射镀膜技术、陶瓷干法制粉等技术取得突破;混凝土及水泥制品、技术玻璃、新型建材等快速发展;建材工业企业退城入园加快推进,西部地区建材工业增加值占比达 52.5%。

新材料。2012 年新材料产业规模突破 1 万亿元,稀土功能材料、先进储能材料等产能居世界前列,高纯硅、碳化硅材料、碳纤维等关键材料实现规模化生产,高端金属结构材料、新型无机非金属材料和高性能复合材料保障能力明显增强。丁晴橡胶、聚酰亚胺、对位芳纶、含氟离子膜等一批具有自主知识产权的化工新材料实现了工业化生产。

### (三)消费品工业整体水平明显提升

"十二五"前两年,规模以上消费品工业企业实现增加值平均增长 12.6%。2013 年上半年,规模以上消费品工业企业实现增加值同比增长 9.4%。工艺技术装备水平不断提高,智能节能家电、高性能电池、智能纺织印染装备、重大疾病防治新药创制等取得突出进展,药品质量标准进一步提升。淘汰落后产能步伐加快,"十二五"前两年,公告淘汰落后产能印染 86.7 亿米、造纸 2495 万吨、铅蓄电池 4004 万千伏安时、酒精 114.13 万吨、味精 22.68 万吨、柠檬酸 10.55 万吨。产业转移和特色产业集群建设稳步推进,中西部地区和老工业基地承接轻纺产业转移取得积极成效;浙江嵊州领带、绍兴纺织印染,福建长乐经编、仙游家具,江苏常熟服装、宜兴饬会实力和品牌影响力不断增强。

#### 专栏 3: 消费品工业发展取得的主要进展

**轻工业。**"十二五"前两年产值年均增长 14.3%、利润增长 22.1%、出口增长 20.7%,特色区域和产业集群产值占轻工业规模以上企业工业总产值 30%,比 2010 年提高了 5 个百分点;轻工内外销比重进一步改善,内销占 86.8%,比 2010 年提高 2.4 个百分点;中西部地区轻工业总产值占全国比重较"十一五"末上升 12.9 个百分点;海尔、格力、茅台等一批品牌影响力显著增强。

**纺织工业。**"十二五"前两年年均增长 12%以上,2013 年上半年同比增长 9.6%;纤维循环利用水平得到提高,2012 年再生化学纤维产量达 530 万吨,同比增长 17.8%。2012 年,化纤差别化率达到 53%,比 2010 年提高了 7 个百分点;产业用纺织品行业纤维加工总量达到 1920 万吨,占纺织纤维加工总量的 22.2%。新型纤维产业化规模不断扩大。

**食品工业。**"十二五"前两年年均增长 19.2%,超高温瞬时杀菌技术和包装技术改造成效明显,先进设备比重明显提高;北京、兰州、天津、广州、无锡等地试点建设的 5 个国家"食

品企业质量安全检测技术示范中心"运行良好;食品工业企业诚信体系建设快速推进,乳制品、肉类食品、葡萄酒等9个行业标准实施指南已经实行;婴幼儿配方乳粉、白酒和肉制品行业产品质量安全追溯体系建设试点工作进展顺利。

医药工业。2012年,医药产业工业增加值增长 14.5%,高出工业增速 4.5 个百分点;创新能力增强,一批创新型企业研发强度达到 5%以上,多个临床价值高的自主创新药物投放市场,进入临床研究的一类新药逐年增加,64 排 CT、超导 MRI、彩超、全自动生化分析仪等高端诊疗设备国产化水平显著提高;质量保障能力提升,新修订 GMP 稳步推进实施,40多个制剂工厂通过了美国、欧盟国家以及 WHO 的高水平的 GMP 认证;国际化步伐加快,出口稳健增长,数十个仿制药在欧美国家注册,近 10 个新药在境外开展了临床研究,面向发达国家的出口逐年增长。

# (四)电子信息产业核心竞争力不断增强

2012年,规模以上电子信息产业产值达 11 万亿元,"十 二五"前两年平均增长率达 18.8%。2013 年上半年, 规模以 上电子信息制造业产值和软件业业务收入分别增长 11.4%、 24.5%。基础电子领域自主能力加快提升,自主开发的8吉 比特 DDRII 存储器芯片出货量超过 430 万片, 国产智能终端 芯片销售超过4千万颗,国内电视液晶面板供应自给率突破 30%, 国内面板骨干企业采购国产材料的金额比例超过25%。 软件业加快发展,操作系统、数据库、中间件和办公套件等 基础软件研发取得重要进展, 政府正版化采购国产办公软件 份额超过60%;移动互联网、智能语音、信息安全产业实现 快速发展。 电子产品智能水平不断提升, 国内市场智能手机、 智能电视的市场占有率分别达到 55%和 41%。骨干企业核心 竞争力进一步增强,产业集中度不断提高,联想成为全球最 大的 PC 厂商,中兴、华为、宇龙等企业跻身全球智能手机 终端前十强,国产彩电企业国内市场占有率超过80%。

#### 专栏 4: 电子信息产业发展取得的主要进展

基础电子。集成电路研发设计取得新的突破,采用国防科大飞腾 1500 处理器的"天河二号"超级计算机,位列 2013 年世界 Top500 首位;基于 C-Core 嵌入式 CPU 的 SoC 芯片已累计出货超过 1 亿颗;二代身份证芯片、数字电视芯片、通信网络芯片、信息安全芯片等一批自主创新产品已经实现规模应用。系统级芯片(SoC)设计技术与国际先进水平差距逐步缩小,移动智能终端等 SoC 芯片已被三星、华为等国内外整机厂商采用。集成电路芯片制造量产工艺达到 40 纳米,先进封装技术逐步接近国际先进水平。LED 外延生产和芯片制造技术持续提升,量产白光器件发光率达到 130 流明/瓦,封装技术逐步达到国际先进水平,多家企业的 MOCVD 设备实现中试。国内电视面板自给率达到 36%。

**计算机。**在基于国产 CPU/操作系统的高性能计算机、高端服务器、桌面/便携式计算机研发和应用方面取得阶段性成果,并在行业信息化建设中得到规模应用。联想成为全球最大的 PC 厂商。2012 年我国平板电脑出货量为 6500 万部,成为世界第二大平板电脑消费市场。百度、阿里云、腾讯等一批企业大型云计算平台接近国际先进水平。

通信设备终端。2012年,生产手机 11.8 亿部,其中智能手机占比超过 40%,中兴、华为、联想等企业智能手机产量已跻身全球十强,海思、展讯、联闪、锐迪科等本土智能手机芯片企业形成一定市场竞争力。TD-LTE 设备、系统、终端产品逐步成熟,基于 TD-LTE 的宽带专网通信设备在应急通信、公共服务等领域得到应用。北斗导航在公务车和"两客一危"车辆管理、海洋渔业、电力授时、气象等领域开始加速应用。

**数字视听。**2012 年,我国彩电产量达 1.28 亿台,自主品牌占据 70%以上的国内市场份额,国际市场占有率和影响力逐步扩大,4 家企业跻身全球十大彩电制造企业行列。彩电业智能化、网络化、绿色节能转型升级加速。2013 年前三季度 3D 电视渗透率约为 45%,国内智能电视销量约为 1408 万台,同比增长 109%,在彩电零售市场的渗透率达 41%。数字家庭应用示范扎实推进,启动创建了浙江、四川、湖北数字家庭应用示范产业基地。DTMB、AVS 等自主标准推广应用取得新突破。

**软件业**。2012 年,软件业共实现业务收入 2.5 万亿元,"十二五"前两年平均增长 36.7%;操作系统、数据库、中间件和办公软件等基础软件研发取得重要进展,产品性能、稳定性和易用性进一步提升,在政府正版化采购中,国产软硬件的份额超过 60%,WPS 桌面版活跃用户超过 1 亿,UC 浏览器全球用户数超过 4 亿。我国语音技术提供商已占据中文智能语音80%的市场份额。中国软件名城、软件和信息服务业示范基地等工作深入推进,2012 年 7家中国软件名城完成软件业务收入占全国软件业务收入的比重达到了 56%。

### (五)提升国防科技工业现代化水平

认真贯彻落实《关于建立和完善军民结合、寓军于民武器装备科研生产体系的若干意见》,推动建立了部际协调小组,加强政策引导,国防科技工业和军民融合式发展稳步推进。武器装备研发制造水平明显提升,武器装备科研生产任务顺利完成,军工核心能力建设成效明显。"十二五"前两

年,国防科技工业专利授权数年均增长32%,有59项国防 科技成果获国家科学技术奖。2012年,中航工业、中船重工、 兵器工业、兵器装备、中国电子等5家军工集团进入世界500 强。军民融合式发展稳步推进,出台了关于鼓励和引导民间 资本进入国防科技工业领域的实施意见,印发实施《武器装 备科研生产许可退出规则》。至 2012 年底,已获得武器装 备科研生产许可证的民口单位 1238 家,约占总数的 2/3。军 民结合产业快速发展,2012年底,国防科技工业实现民品产 值 8307 亿元。民用核能领域、钨钼合金、核级锆合金等军 民共用材料保障水平有所提高。民用航天领域,截止 2013 年6月,长征系列运载火箭共完成42次发射,将54颗航天 器送入太空;应用卫星系列进一步完善,基本完成导航、通 信、遥感三大体系和环境减灾小卫星星座建设。民用航空领 域,大型客机全面进入设计详细发图阶段。军民互动共享持 续推进,加快子午工程、结冰风洞和 2.4 米连续式跨声速风 洞等重大工程建设、印发《军用技术转民用推广目录》、《军 民两用产品和技术信息共享目录》、批复并组织开展军民结 合公共服务体系建设,促进技术信息共享。

## (六)生产性服务业发展不断加快

现代物流业保持平稳增长,2012年物流业实现增加值 3.5万亿元,"十二五"前两年平均增长 13.8%; 社会物流总费用占 GDP的 18%。工业设计发展环境不断优化,制定出台《国

家级工业设计中心认定管理办法(试行)》,率先在轻工、纺织、家电行业认定 32 家国家级工业设计中心,推动建立工业设计统计调查制度和工业设计人才专业技术职务制度。信息技术服务业务保持快速增长,2012 年信息技术服务业完成收入 1.3 万亿元,同比增长 35.2%。信息技术服务业加速转型,对传统产业转型升级和新兴产业培育发展起到重要作用。国产工业软件技术应用水平不断提升,三维计算机辅助设计(CAD)、产品生命周期管理(PLM)、产品数据管理(PDM)、分布式监控和数据采集系统(SCADA)等国产工业软件关键技术研发取得明显进展,并广泛应用于航天、装备制造等关键领域。节能环保服务业快速发展,截至 2012 年底从事节能服务的企业已达 4175 家,从业人员达到 43 万人,节能服务业总产值达 1653 亿元。

# 四、存在的主要问题及"十二五"后期形势展望

规划实施过程中,也面临一些不容忽视的矛盾和问题,其中既有长期积累下来的深层次矛盾,也有近年来暴露出来的新问题和新挑战,两者相互交织、集中显现,工业转型升级仍将面临不少挑战。

### (一) 存在的主要问题

一是部分指标完成进度滞后,节能减排等领域转型攻坚 亟待突破。受国内外宏观经济环境变化、阶段性政策调整、 长期结构性矛盾累积等多因素的影响,规划确定的主要指标

完成情况不理想。经济运行、产业结构、两化融合中的大部 分指标好于预期,或经过"十二五"后期的努力基本可以实 现。从目前情况看,完成技术创新、环境保护方面的规划目 标难度很大, 其中规模以上企业 R&D 经费内部支出占主营 业务收入比重指标差距还不小,特别是工业二氧化硫排放 量, 氨氮、氮氧化物排放量等指标目前不降反升, 不采取超 常规措施,上述规划目标将难以实现。这既有一些地区、行 业转型升级、节能减排任务贯彻不坚决、落实不到位的问题, 也有政策之间不衔接不配套、先进节能减排技术支撑不足等 的因素。部分产业结构、技术创新、环境保护类指标面临的 严峻形势,充分反映了当前产业结构中深层次矛盾和问题尚 未得到根本性解决,正处于工业转型升级爬坡跃坎的关键阶 段,加大节能减排、转变发展方式的推进力度已刻不容缓。 同时,也预示着转变经济发展方式的艰巨性、复杂性和长期 性。"十二五"后期必须以贯彻十八届三中全会精神为契机, 实化政策, 细化措施, 强化约束, 全力实现规划提出的主要 规划目标。

二是产能过剩矛盾十分突出,化解过剩产能的长效机制 亟待建立。受国际金融危机的深层次影响,国际市场仍很低 迷,国内需求增速趋缓,我国部分产业供过于求矛盾日益凸 显,传统制造业产能普遍过剩。2012年,我国粗钢、电解铝、 水泥、平板玻璃、船舶的产能利用率仅分别为 72%、72%、 73%、68%和 75%。光伏、多晶硅等新兴行业的产能利用率只有 30%~50%。今年三季度,部分工业行业产能利用率有所提高,但仍没有明显改观。世界经济与我国经济进入深度调整期,国际市场需求将长期低迷,我国许多传统重工业产品需求峰值已经或接近到来,这是导致本轮产能过剩的直接原因。再加上政绩考核体制不完善、落后产能退出机制不健全等体制性因素,产能过剩矛盾不断加剧。如不加快建立和完善以市场为主导的化解产能严重过剩矛盾长效机制,化解产能过剩矛盾不能取得实质性进展,势必加剧市场恶性竞争,造成行业亏损面扩大、企业职工失业、银行不良资产增加、能源资源瓶颈加剧、生态环境恶化等问题,危及产业的健康发展和转型升级目标任务的实现。

三是技术创新能力较为薄弱,整体处于产业价值链中低端的局面亟待改变。近年来,我国制造业改造提升取得长足进展,但在以核心技术、关键设备为代表的技术创新能力方面与发达国家相比差距仍然较大,产业技术水平偏低,基础和前沿研究较为薄弱,大量企业依然以引进技术为主,劳动力专业素质低,企业研发创新动力不足。如,我国对外技术依存度超过了50%,高端装备、重要设备和关键元器件严重依赖进口;申请国际专利合约(PCT)的数量仅相当于美国的1/3,且同族专利、交叉许可专利少,专利质量有待提高。整体上看,我国工业仍处于全球产业价值链的中低端,出口

产品的国内附加值偏低,具有国际影响力的知名品牌缺乏。"十二五"后期,加快提升产业创新能力、改变在全球制造业的分工地位更为紧迫。

四是中小企业生产经营困难仍然较大,发展环境亟待改善。近年来,虽然出台了不少支持和促进中小企业发展的政策措施,但实际执行中仍存在不少隐性障碍,导致中小企业创新创业活力尚未有效激发。同时,受国内外复杂经济形势影响,小微企业发展面临的困难明显增多,既有生产综合成本上涨压力大、税费负担重等老问题,也有订单少、用工难、转型难等新问题。至 2013 年 9 月,我国小型企业制造业采购经理指数已经连续 17 个月运行在 50%的临界值之下。根据 2013 年 6 月对近 2 万户中小企业的调查,有 24.4%的企业国内市场订单减少,27%的企业出口订单减少。中小型企业普遍对如何转型缺乏方向感,支撑不足,对发展环境谨慎乐观。"十二五"后期,迫切需要研究并实施有针对性的政策措施,切实减轻小微企业负担,促进中小企业健康发展。

五是信息基础设施和信息消费发展滞后,两化融合对经济发展方式转型的支撑和带动作用亟待加强。宽带基础设施与国际水平差距不断拉大,2013年6月底我国宽带普及率仅为13.5%,而OECD国家2012年底平均水平为26.3%。同时,企业信息化集成应用仍处于较低水平,信息技术服务龙头企业缺乏,信息化支撑企业技术创新、经营管理、商业模式创

新的潜力还未充分有效发挥。信息消费对经济增长的带动作用有待增强,我国信息消费指数世界排名仅第 38 名,信息消费支出占 GDP 比重约 12%,与发达国家相比还有较大的提升空间。"十二五"后期,要进一步加大实施宽带中国战略、扩大信息消费、促进两化深度融合的工作力度,为工业转型升级提供有力支撑。

# (二)"十二五"后期发展形势展望

"十二五"后期,国内外宏观环境、经济形势和发展条件 仍面临较大不确定性,给我国工业转型升级和健康发展将带来了一系列影响和挑战。

从国际看,全球经济和产业发展环境深刻变化,在新兴科技和产业方面的竞争加剧,对我国工业转型升级带来严峻挑战。在新一轮科技和产业革命进程中,发达国家凭借其在信息网络、大数据、新能源、新材料等领域的先发优势,在新能源、新材料、生物等领域率先迎来重大突破。如美国凭借页岩气革命一举从天然气输入国转变为输出国。我国的基础研究和应用研究落后,在前沿领域缺乏系统前瞻布局,短期内难以支撑前沿领域的重大原创性突破。同时,随着比较优势的动态变化,高端制造领域向发达国家回流的"逆转移"趋势初现端倪,印度、巴西、越南等新兴市场国家对中低端制造领域的分流也越来越明显。未来一个时期,围绕市场、技术、资本和产业转移的国际竞争将更为激烈,对我国工业

发展的市场空间、出口模式、技术能力等提出严峻挑战。

从国内看,资源环境和要素成本约束日益突出,稳增长、 调结构、促改革的任务更为紧迫。虽然我国生态环境恶化趋 势总体上有所减缓,但长期积累的环境矛盾正集中显现。目 前,全国有 70%左右的城市不能达到新的环境空气质量标 准,17个省(区、市)的6亿左右人口受雾霾天气影响,水 体污染较为突出,土壤污染日益凸显。"十二五"是我国工业 化、城镇化的快速发展期,资源能源消耗持续较快增长的态 势短期内难以逆转,资源过度开发和产业无序转移对部分生 态脆弱地区的生态破坏可能将进一步加大。同时,根据联合 国预测,我国的劳动年龄人口将于 2015 年前后达到顶峰, 劳动力要素供给条件正在发生明显变化; 而且随着国内劳动 力成本的上升,中国在越南、印度等国的低劳动力价格面前 已经优势渐失。今后一段时期,国际经济环境复杂多变,经 济增长的新动力仍在形成过程之中,工业运行下行压力和风 险继续存在,工业转型升级面临更为复杂的外部环境。

从工业自身看,结构性矛盾和体制机制性问题尚未根本解决,成为制约工业转型升级的重要因素。目前,一般加工工业和资源密集型产业比重过大,淘汰落后产能、抑制过剩产能任务艰巨,规模经济行业产业集中度偏低,生产性服务业发展滞后,产业空间布局不合理,发展中长期积累的结构性问题亟待解决。同时,一些垄断行业的改革目前还未完全

到位,资源配置过程的行政干预仍然偏多,市场机制作用发挥不够充分。从企业自身看,技术创新能力薄弱,发展模式仍然主要依靠技术引进、投资驱动和规模扩张,发展质量不高、竞争力不强。我国企业普遍面临着发展战略和发展模式的深刻转型,要争取在新一轮科技和产业革命的全球竞争中赢得主动,还需要付出更大的努力。

上述情况表明,"十二五"后两年我国工业发展面临的形势十分严峻。但也应看到,我国城镇化加速推进将带来投资增长、消费升级,十八届三中全会通过的《关于全面深化改革若干重大问题的决定》,对全面深化改革做出了全面部署,市场活力将进一步迸发。这些因素都为推动工业转型升级提供了有利条件。既要充分估计"十二五"后期形势的复杂性和严峻性,做好应对各种困难的准备;又要变压力为动力、化挑战为机遇,推动工业转型升级尽快取得实质性进展。

# 五、"十二五"后期推动《规划》实施的建议

结合前期实施情况,工业转型升级必须应对新形势、迎接新挑战、解决新问题,着力推进以下六个方面的重点工作:

## (一)推动"两化"深度融合,着力提高信息化水平

一是积极推动实施"宽带中国"战略。贯彻落实《"宽带中国"战略及实施方案》,以加快建设光纤宽带网络、新一代移动通信网络和下一代互联网为着力点,推动 4G 商用发展。

二是加快推进实施《信息化和工业化深度融合专项行动计

划》。制定"企业两化融合管理体系"国家标准, 健全和完善社 会化、专业化中小企业信息化服务体系,加强民爆、危化、 食品、稀土、农药以及重点用能行业智能监测监管体系建设, 推动智能制造生产模式的集成应用,推动物联网在工业领域 的集成创新和应用,发展网络制造新型生产方式。三是努力 为扩大信息消费提供产品和技术支撑。加强信息基础设施建 设,鼓励智能终端产品创新发展,增强电子基础产业创新能 力,提升软件业支撑服务水平,丰富信息消费内容,提升信 息产品、服务、内容的有效供给水平。四是切实维护网络与 信息安全。推动发布国家信息安全战略,出台《电信和互联 网用户个人信息保护规定》和《电话用户真实身份信息登记 规定》,研究建立信息安全审查制度,健全网络与信息安全 保障体系。五是加强支撑服务能力建设。集中力量突破应用 电子、工业软件、三维图形等关键技术,形成全流程产品配 套能力。鼓励信息技术服务商业模式创新, 开展物联网运营 服务,为企业远程服务、位置服务等新型业务提供技术支撑。

# (二)加大产业结构调整力度,推动产业优化升级

一是着力化解产能过剩矛盾。贯彻落实"四个一批"的要求(消化一批、转移一批、整合一批、淘汰一批),严格市场的准入,推动产业政策、财政政策、土地政策、环保政策联动,扼制产能无序扩张。强化发展规划、产业政策和标准的引导、约束作用,推动完善市场机制和减少政府干预,加

快形成统一开放、竞争有序的市场体系,提高资源配置效率。 二是实施工业强基工程。围绕装备制造、电子信息等产业发 展需求,实施一批工程化、产业化示范项目,每年实现若干 基础材料的产业化及应用、若干项先进基础工艺的推广应 用,突破若干基础零部件(关键元器件)的技术瓶颈,提升 若干个领域技术基础能力。三是大力推进企业技术改造。加 强对现有企业生产设施、装备、生产工艺条件进行改造提升, 着力提高新产品开发能力和品牌建设能力,提高先进产能比 重;围绕若干新兴领域,分年度组织实施一批重大技术改造 项目,推进重点领域产业链改造升级,加快形成一批先进的 规模化生产能力。四是加快淘汰落后产能和推进企业兼并重 **组。**提高能源消耗、污染物排放标准,严格执行特别排放限 值要求,加大执法处罚力度;以汽车、钢铁、水泥、船舶、 稀土、电子信息等行业为重点,推进企业兼并重组,促进规 模化、集约化经营,着力提高新产品开发能力、品牌创建能 力和产业集中度。引导企业加强管理创新,实现兼并重组基 础上的深度整合。五是进一步优化中小企业发展环境。落实 和完善扶持中小企业发展的政策措施,切实减轻中小企业负 担, 创造公平竞争、平等准入的市场环境。加强政策引导, 促进中小企业"专精特新"发展。加快中小企业公共服务平台 网络建设,为中小企业转型升级提供支撑服务。

# (三)完善产业创新体系,着力提升自主创新能力

一是制定实施重点产业创新路线图。围绕可再生能源、 信息网络、智能制造、生物技术、新材料等战略方向、制定 和实施20个左右国家重点产业创新路线图,明确战略目标、 阶段目标、关键技术和路径,建立长期持续的跟踪研究和投 入机制,强化目标考核和创新任务的滚动实施,构建未来产 业技术创新的总体蓝图。二是实施一批重大产业创新发展和 应用示范工程。统筹基础及应用基础研究、技术开发、标准 制定、市场应用等创新环节,集中力量突破高端通用芯片、 终端操作系统核心电子器件、深海运载和探测技术装备、航 空发动机和大型汽轮机、深部矿产资源探测装备、工业机器 人、汽车动力电池等关键核心技术和设备。组织实施好智能 制造装备、新能源汽车、航空装备、TD-LTE 扩大规模试验 等应用示范工程。三是支持发展一批产业创新联盟和企业总 部研究院。在 3D 打印、纳米材料、生物医学工程等领域推 动建立一批由企业、科研院所和高校共同参与的产业创新战 略联盟, 支持创新战略联盟承担重大研发任务。优先在具备 条件的企业研究院布局科研基础设施,促进创新要素向企业 集聚,走出一条产学研结合的新路。四是加快新兴产业市场 **培育。**充分发挥重大应用示范工程的引领和带动作用,利用 政府首台套政策、并制定有效的产业化激励政策,促进高端 装备、智能终端等企业开拓市场。加强标准体系建设和完善 市场准入制度, 打破地区封闭, 减少行业壁垒, 形成全国性

或区域性的统一大市场。加强新能源并网及储能、通用航空、新能源汽车等产业的市场应用基础设施建设,支持企业在物联网、节能环保服务、新能源应用、信息服务、新能源汽车推广等领域大力发展专业服务、增值服务等新业态。

### (四)强化节能降耗减排,促进工业绿色低碳发展

**一是全面推行清洁生产。**继续开展清洁生产技术示范工 程,破解行业关键共性技术产业化应用和推广的瓶颈。制定 京津冀及周边地区、丹江口库区及上游重点工业企业清洁生 产水平提升计划和汞削减、铅削减、高毒农药替代清洁生产 重点工程, 开展百家工业企业产品生态设计试点活动。二是 促进环保装备发展,为污染综合治理提供支撑。加快推进先 进技术示范应用,编制和实施重大环保技术装备与产品产业 化实施方案,组织修订《国家鼓励发展的重大环保技术装备 目录(2011年版)》。推动完成一批重大环保装备标准制修订, 推进环保装备标准化、系列化、通用化、成套化发展。三是 大力发展节能减排技术、装备和服务。加快重大节能技术与 装备的创新和产业化应用,积极开发轻质材料、可再生能源、 节能家电等低碳产品。推动信息通信技术广泛应用,支持工 业企业建设企业能源管理中心,推动全国节能减排信息监测 系统建设。引入专业节能服务公司进行能源管理,鼓励重点 耗能企业开展节能诊断,发挥专业中介咨询机构作用。深入 推进资源综合利用,加快工业固体废物综合利用基地建设,

引导基地建设技术推广应用,完善相关体制与机制。**四是强化安全生产保障**。制定鼓励安全产业发展和企业增加安全投入的政策措施,加快安全生产关键技术装备升级换代,支持煤炭生产、非煤矿山开采、危险品生产与储存、交通运输、烟花炮竹生产、冶金、机械制造等重点行业(领域)企业的安全生产信息化系统建设,支持有效消除重大安全隐患的搬迁改造项目。

### (五)调整优化工业空间布局,促进区域产业协调发展

一是推动产业有序转移。支持中西部地区加强现有工业 园区和产业基地的配套能力建设,进一步增强承接产业转移 的能力。依托长江黄金水道,促进内陆地区有序承接沿海产 业转移,打造中国经济新的支撑带。推进丝绸之路经济带建 设,加大"走出去"力度。鼓励东部沿海省市在区域内有序 推进产业转移,同步推动劳动力向发达地区二、三产业转移。 二是提升示范基地和园区发展水平。进一步发挥国家新型工 业化示范基地的引领和带动作用,加强政策引导,建设完善 公共服务平台,强化目标和质量考核,围绕创新、质量品牌、 绿色低碳等关键环节,提升示范基地创建水平,推动示范基 地特色化、精品化、绿色化、智慧化发展。积极引导其他各 类工业园区走新型工业化道路,加快集聚集约发展,努力打 造区域品牌。深入推进中国软件名城创建。三是开展区域工 **业转型升级试点。**探索以市县或重点产业集聚区为对象,开

展区域转型升级试点,通过联合编制规划、制定转型升级实施方案、持续跟踪评估诊断、资金和项目支持等多种方式,推动试点地区转型升级率先取得突破,带动全国工业转型升级加快推进。

# (六)着力推进制度环境建设,为工业通信业发展提供 有力保障

一是进一步健全相关法律法规。围绕推进工业转型升级 和新兴产业发展的需要,加快制订和修订促进技术改造、节 能减排、淘汰落后、质量安全、知识产权保护等相关法律法 规,加强民用飞机、软件、集成电路、新能源汽车、船舶等 战略性、基础性产业发展的法律保障。二是深化工业重点行 **业和领域体制改革。**改进军品市场准入和退出制度,引导社 会资源进入军品能力建设领域。消除制约民间资本进入的各 种隐形壁垒,解决融资渠道狭窄、服务体系不健全等深层次 问题, 切实保护民间投资的合法权益。完善工业园区管理体 制,促进工业企业和项目向工业园区和产业集聚区集中。三 是完善有利于结构调整的财税金融政策。整合相关政策资源 和资金渠道,加强对重点行业转型升级示范工程、新型工业 化产业示范基地建设、工业基础能力提升、服务型制造等工 业转型升级关键领域和薄弱环节的引导和支持。稳步扩大营 改增试点范围, 进一步完善研发费用税前加计扣除, 推进资 源税、环境税改革,落实金融支持经济结构调整和转型升级 的有关政策,为工业转型升级营造良好的政策环境。**四是加强和创新行业管理**。注重加强和创新行业管理,克服对传统管理手段的依赖,积极探索新形势下加强和改善行业管理的新路径和新方法。按照政企、政事、政资、政府与中介组织分开的原则,切实转变管理职能,减少行政审批,不断提高行业服务水平。

附表 1 主要指标完成情况

编号	类别	指标		规划目标			完成情况				
				2010年	2015年	累计变化	2012年	累计变化	2013 上半年	评估结论	
1	经济运行	工业增加值增速(%)				[8]	7.9	[9]	7.3	好于预期	
2		工业增加值率提高(百分点)				2				暂无数据	
3		全员劳动生产率增速(%)				[10]		[8.5]		基本完成	
4	技术创新	规模以上企业 R&D 经费内 部支出占主营业务收入比 重(%)			>1.0		0.77			基本完成	
5		拥有科技机构的大中型工业企业比重(%)			>35					暂无数据	
6	产业结构	战略性新兴产业增加值占工业增加值比重(%)		7	15	8				暂无数据	
		句 行业集 中度	钢铁行业前10家	48.6	60	11.4	45.9	-2.7		未达预期	
7			汽车行业前10家	86.3(基数 调整)	>90	3.7	87.3	1	88.23	达到预期	
			船舶行业前10家	48.9	>70	21.1	50	1.1		未达预期	
8	两化融合	主要行业大中型企业数字 化设计工具普及率(%)		61.7	85	23.3	72.4	10.7		达到预期	
9		主要行业关键工艺流程数 控化率(%)		52.1	70	17.9	59.6	7.5		基本完成	

编号	类别	Da I-a	规划目标			完成情况				
		指标	2010年	2015年	累计变化	2012年	累计变化	2013 上半年	评估结论	
10		主要行业大中型企业 ERP 普及率(%)		80		62.7			基本完成	
11		规模以上企业单位工业增加值能耗下降(%)			21		10.47	5.76	好于预期	
12		单位工业增加值二氧化碳排放量下降(%)			>21				暂无数据	
13		单位工业增加值用水量下降(%)			30		15.6		好于预期	
14	资源节约 和环境保 护	化学需氧量排放量下降(%)			10		22.1		提前实现	
		二氧化硫排放量下降(%)			10		2.5		未达预期	
15		氨氮排放量下降(%)			15		3.3		未达预期	
13		氮氧化物排放量下降(%)			15		-13.1		未达预期	
16		工业固体废物综合利用率 (%)	69	72	3	60.9		61.2	数据修订	

[]内数值为年均增速